

Fenomena Perjudian Toto Gelap (Togel) melalui Agen Judi Darat di Kampung X Kunciran Indah Pinang Kota Tangerang

Rafif Akbar Ramdhani, Muhammad Zaky

Program Studi Kriminologi, Universitas Budi Luhur Jakarta
1943500528@student.budiluhur.ac.id, muhammad.zaky@budiluhur.ac.id

ABSTRAK

Penelitian ini membahas modus operandi dan fenomena perjudian Toto Gelap (Togel) melalui agen judi darat dianalisis menggunakan Teori *Rational Choice*. Dalam Teori *Rational Choice* pelaku kejahatan dipandang sebagai pihak yang rasional dalam melakukan keputusan dan perbuatan. Hal tersebut dikarenakan adanya faktor dan sebab-sebab yang mendorong perbuatan tersebut. Dalam analisa ini akan dijelaskan faktor serta sebab yang mendorong para pemain dalam melakukan aktivitas perjudian Toto Gelap (Togel). Penelitian dilakukan di Kampung X Kunciran Indah Pinang Kota Tangerang sebagai lokasi terjadinya perjudian Toto Gelap yang melalui agen judi darat. Dengan memperoleh data dari tiga narasumber, ketiganya ini adalah para pemain judi Toto Gelap dengan masing-masing perannya. Satu narasumber sebagai agen judi darat, dan dua narasumber sebagai pemasang taruhan. Banyak faktor yang mempengaruhi terjadinya perjudian Toto Gelap (Togel) melalui agen judi darat ini, yaitu faktor ekonomi, faktor lingkungan, faktor *trend*, faktor kesadaran diri, faktor kebutuhan. Juga banyak sebab-sebab yang di ukur dalam sudut pandang Teori *Rational choice* yaitu keuntungan, sarana, dan kontrol. Penelitian ini menggunakan pendekatan penelitian kualitatif untuk memberikan gambaran dan pemahaman terkait perjudian Toto Gelap melalui agen judi darat dan tipe penelitian deskriptif yang akan mendeskripsikan hasil temuan data yang dilakukan dalam penelitian terkait faktor terjadinya aktivitas perjudian Toto Gelap di Kampung X Kunciran Indah Pinang Kota Tangerang.

Kata Kunci: Teori *Rational Choice*, Perjudian, Toto Gelap, Kejahatan Terstruktur.

ABSTRACT

This study the modus operandi and phenomenon of dark toto (togel) gambling through land-based gambling agents is analyzed using the Rational Choice Theory. In the Rational Choice Theory, criminals are seen as rational parties in making decisions and actions. This is because there are factors and causes that encourage these actions. This analysis will explain the factors and causes that encourage players to carry out dark toto (togel) gambling activities. The research was conducted in Kampung X Kunciran Indah Pinang, Tangerang City, as the location where dark toto gambling took place through ground gambling agents. By obtaining data from three sources, these three are dark Toto gambling players with their respective roles. One informant as a land gambling agent, and two informants as bettors. Many factors influence the occurrence of dark toto gambling (togel) through land gambling agents, namely economic factors, environmental factors, trend factors, self-awareness factors, need factors. There are also many causes that are measured in the viewpoint of the Rational Choice Theory, namely benefits, means, and control. This study uses a qualitative research approach to provide an overview and understanding regarding dark toto gambling through ground gambling agents and a descriptive research type that will describe the results of data findings conducted in research related to the factors in the occurrence of illegal toto gambling activities in Kampung X Kunciran Indah Pinang, Tangerang City.

Keywords : *Rational Choice Theory, Gambling, Dark Toto, Structured crime.*

Pendahuluan

Manusia tidak bisa lepas dari norma dan nilai yang berlaku di masyarakat di dalam kehidupan sehari-hari. Namun ada pendapat lain yang berasal dari R.Owen, bahwa lingkungan yang tidak baik membuat kelakuan seseorang menjadi jahat atau menyimpang, dan lingkungan yang baik sebaliknya (Bonger, 1981). Jika ingin kehidupan bermasyarakat tenteram, aman, dan damai, maka semua anggota masyarakat harus menaati norma dan nilai kehidupan. Namun di dalam kehidupan nyata masyarakat ini ada yang melakukan pelanggaran terhadap nilai dan norma tersebut. Pelanggaran nilai dan norma yang dapat berlaku di dalam masyarakat diketahui dengan istilah penyimpangan sosial atau istilah yang sering digunakan dalam pengertian psikologi adalah patologi sosial (*Social Pathology*). Memunculkan berbagai suatu masalah di kehidupan bermasyarakat yang dikenal dengan penyakit sosial, akibat penyimpangan sosial ini. (Tuharfa, 2021)

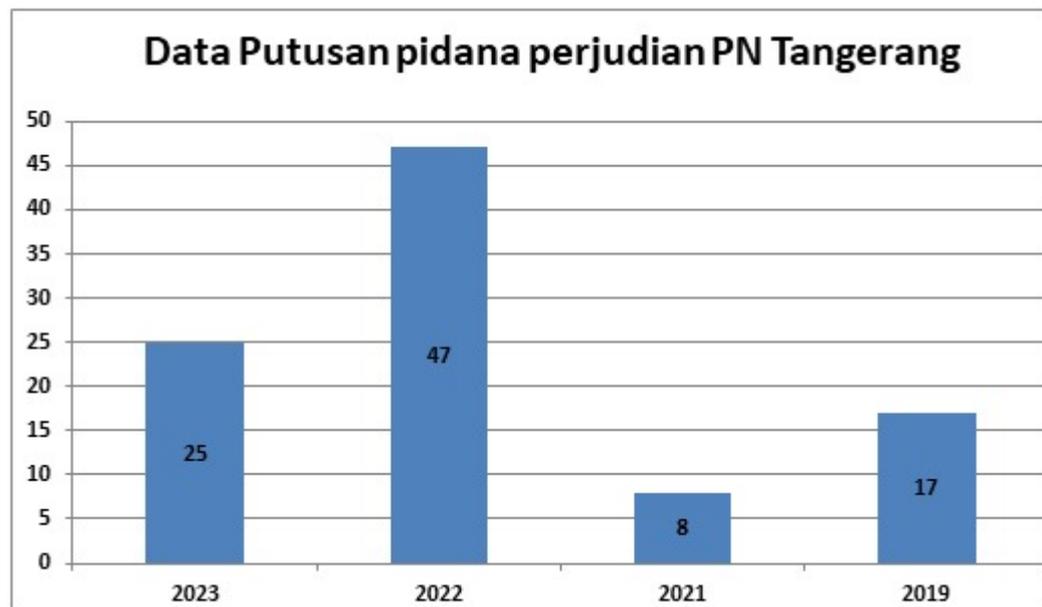
Tiap-tiap perbuatan yang sama sekali tidak sesuai dengan norma dan nilai akan disebut sebagai perbuatan menyimpang dan setiap perbuatan yang melakukan penyimpangan akan digambarkan sebagai penyimpangan atau norma sejatinya sangat penting dalam menjaga rasa kenyamanan di lingkungan masyarakat. Nilai norma kini di anggap sebagai budaya yang murni atau sebagai sebuah harapan bagi tiap-tiap manusia dalam situasi tertentu. Nilai norma budaya yang murni bisa di tentukan dari keterangan atau dari melihat denda dan suatu reaksi yang dikasih (Bonger, 1981).

Masalah dimasyarakat adalah sebuah gejala atau peristiwa yang ada dalam fakta kehidupan masyarakat. Dalam kehidupan sehari-hari peristiwa tersebut ada bersamaan dengan peristiwa di masyarakat yang lain, oleh sebab itu untuk dapat dipahami sebagai masalah masyarakat, dan membedakannya dengan peristiwa yang lain dibutuhkan suatu pengecekan. Apabila kejadian tersebut terus terjadi di masyarakat, maka perjudian tersebut akan menjadi penyakit yang dapat mengganggu kehidupan bermasyarakat. Sakitnya masyarakat ini bisa dalam bentuk keresahan atau ketidaknyamanan di kehidupan masyarakat. Oleh karena itulah, perjudian itu di sebut sebagai penyakit masyarakat atau penyakit sosial. Penyakit sosial adalah perilaku atau tingkah laku yang bertentangan dengan nilai dan norma. Di dunia barat perilaku berjudi sudah diketahui dari zaman Yunani kuno (Tuharfa, 2021).

Perjudian sudah menjadi suatu penyakit masyarakat yang banyak mendapat perhatian dari berbagai pihak, dari masyarakat umum sampai penegak hukum. Menimbang kompleksitas persoalan judi ini, maka diasumsikan persoalan perjudian membutuhkan penyelesaian bukan hanya dari sisi hukum dan aturan-aturan di masyarakat. Masalah kriminalitas dan perilaku menyimpang dalam suatu masyarakat adalah suatu kenyataan sosial dalam kehidupan masyarakat dari dahulu sampai saat ini. Tingkat kriminalitas dan perilaku menyimpang yang ada di perkotaan maupun yang ada di perdesaan semakin meningkat baik dari segi kuantitas dan kualitasnya. Secara istilah perjudian adalah pertarungan dengan sengaja yaitu mempertaruhkan satu nilai atau sesuatu yang dianggap bermutu, dengan menyadari adanya risiko dan harapan-harapan tertentu pada peristiwa-

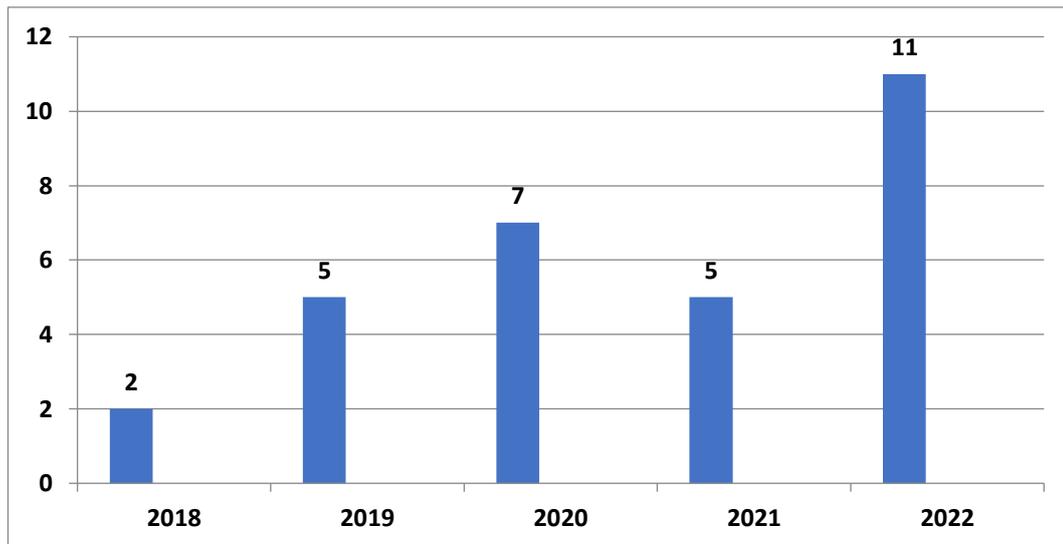
peristiwa permainan, pertandingan, perlombaan, dan kejadian-kejadian yang tidak atau belum tentu ada hasilnya (Kartono, 1999).

Seperti yang dilansir dari media detiknews, yang berjudul Polisi Bekuk 7 pelaku judi togel di Tangerang. Perjudian dilarang dan melanggar hukum. Tetapi tetap saja ada yang nekat, seperti 7 warga Tangerang ini. Mereka nekat mengedarkan dan memasang kupon judi togel. Alhasil mereka diringkus Tim Resmob Polresta Tangerang Kota. Adapun tersangka yang diamankan ada yang bertindak sebagai pengepul, pengecer, dan pemasang (DetikNews, 2013). Kasus ini terjadi lagi pada bulan November tahun 2022 di Kota Tangerang, Polres Metro Tangerang Kota meringkus tiga orang pelaku kasus perjudian di wilayah Tangerang, Banten. Polisi masih mengembangkan kasus tersebut dengan mendalami pelaku-pelaku lainnya yang merupakan pemimpin perjudian. Ada tiga orang pelaku yang di amankan, ketiganya adalah pengepul, yang di mana pengepul adalah orang yang melakukan pengumpulan semua nomor yang berasal dari pemasang. (Rianti, Nusantara, 2022).



Gambar 1. 1 Putusan PN Tangerang Pidana Perjudian di Kota Tangerang

Sumber : Mahkamah Agung.go.id : Putusan PN Tangerang (Di akses pada 3 April 2023)



Gambar 1. 2 Kasus Perjudian Di Wilayah Hukum Polres Metro Tangerang Kota

Sumber : Staff Satuan Reserse Kriminal Polres Metro Tangerang Kota, ditemukan pada 20 Mei 2023

Penulis juga mendapatkan data dari Satuan Reserse Kriminal Polres Metro Tangerang Kota Bagian Kriminal Umum, yang di mana data perjudian selama dari tahun 2018 sampai 2022 mengalami peningkatan walaupun di tahun 2021 sempat mengalami penurunan. Angka Perjudian di tahun 2022 cukup meningkat dengan laporan kasus yang diselesaikan oleh anggota Reserse Kriminal Umum Polres Metro Tangerang Kota sebanyak 11 kasus Perjudian. Dalam hal ini pada kasus penelitian yang di tulis oleh penulis, terdapat suatu kejadian yang terjadi di Kampung X Kunciran Indah yang mana ada suatu aktivitas perjudian yang menyarang di kampung tersebut. Para pemain judi ini biasa bermain Judi Toto Gelap (Togel). Berkumpul di satu tempat yang berada di kampung X untuk bermain, di kelompok ini ada salah satu orang yang disebut dengan bandar darat atau agen judi darat. Dari aktivitas tersebut penulis melihat bahwa para pemain judi togel ini di kelilingi oleh kalangan pemuda dan orang tua. Sering kali juga penulis melihat para pemain ini banyak terjadi suatu permasalahan yang timbul pada diri mereka masing-masing. Oleh sebab itu penulis ingin mengetahui apa saja faktor yang mempengaruhi hal tersebut dan bagaimana keterlibatan dan modus operandi dari terjadinya perjudian togel yang melalui agen judi darat di wilayah kampung X Kunciran Indah Pinang Kota Tangerang.

Berjudi adalah pilihan yang di anggap sangat menjanjikan tanpa adanya kerja keras. Judi di anggap sebagai pilihan yang tepat bagi masyarakat awam untuk mendapatkan uang dengan lebih mudah. Mereka tidak menyadari bahwa akibat dari berjudi jauh lebih berbahaya dan merugikan daripada keuntungan yang mereka terima, yang jarang mereka terima. Jadi dapat dikatakan, perjudiani sebenarnya untuk masyarakat pada umumnya tidak mendatangkan manfaat tetapi justru kesengsaraan, kerugian dan penderitaan yang sudah ada menjadi lebih berat lagi.

Saat ini judi yang semakin meningkat yaitu judi Toto Gelap (Togel) menjadi salah satu isu yang sangat amat di tekankan pada seluruh masyarakat Indonesia. Sangat sedikit orang yang menghargai keamanan dan kenyamanan. Keberadaannya yang mulai merasuk dan meresahkan seluruh lapisan masyarakat membuat aparat penegak hukum kesulitan untuk merespon.

Prinsip dalam berjudi secara umum adalah yakni bertujuan untuk mendapatkan keuntungan jika menang taruhan. Semakin besar uang atau barang yang di pertaruhkan harganya akan semakin besar pula uang yang di dapatkannya. Judi Togel (Toto Gelap) merupakan judi yang paling banyak dijumpai di daerah Kunciran Indah Kecamatan Pinang Kota Tangerang. Judi ini dilakukan yaitu dengan menebak dua angka atau lebih. Dengan memasang nomornya ke agen judi darat, lalu agen judi mengalihkan hasil pendapatan nomornya ke bandar darat. Bila tebakannya tepat maka pembeli mendapatkan hadiah beberapa ratus atau ribu kali lipat dari jumlah yang di pertaruhkan dari bandar tersebut.

Dalam bahasan permasalahan ini terdapat beberapa penjelasan yang merujuk terkait keberadaan para pemain, agen judi, dan bandar darat. Dapat dilihat jelas bahwa para pelaku memang sangat tergiur untuk melakukan perannya masing-masing, karena di setiap perannya mempunyai keuntungan yang berbeda. Pemain judi Togel memang ada keuntungan dan kerugiannya, jika agen dan bandar pasti selalu mendapatkan keuntungan di setiap permainannya. Dalam bahasan ini, penulis juga ingin mencari tahu apa saja faktor yang melatarbelakangi para pemain judi togel tersebut untuk melakukan kegiatannya, dan mencari tahu bagaimana modus operandi dari perjudian togel melalui agen judi darat tersebut.

Oleh karena itu penulis ingin mengambil penelitian ini, untuk bisa menjabarkan apa saja faktor yang melatarbelakangi kegiatan judi togel tersebut dan bagaimana modus operandi dan proses permainan judi togel tersebut dari awal mereka (pelaku) tahu perjudian togel sampai mereka memasang angka togel tersebut ke agen judi darat dan hingga pelaku ini mendapatkan keuntungan atau kerugian

Metode

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode kualitatif dan dengan pendekatan kualitatif dengan tujuan untuk menggambarkan objek yang diteliti serta memperoleh informasi yang mungkin memperjelas pemahaman tentang yang diteliti tersebut serta sebagai upaya guna sulit apabila menggunakan metode statistik, sehingga pada akhirnya akan didapatkan data yang bersifat deskriptif. Karena melalui pendekatan kualitatif memfokuskan pemahaman untuk menggambarkan fakta sosial yang peneliti temukan melalui wawancara mendalam terhadap narasumber. Jenis penelitian yang penulis gunakan dalam penelitian kualitatif ini adalah penelitian kualitatif yang bersifat deskriptif. Dalam penelitian ini, penulis menyusun dan menyajikan data berdasarkan teori atau data yang telah disiapkan dengan seksama. Informasi yang akan diolah sendiri selanjutnya dapat dilakukan melalui dokumentasi, observasi, dokumentasi atau catatan.

Pembahasan

Analisis Teori *Rational Choice* (Gary Becker) Terhadap Perjudian Togel melalui agen judi darat.

Inti dari setiap tindakan yang dipilih individu adalah orang yang rasional. Hal ini menunjukkan bahwa individu menemukan tindakannya berdasarkan pilihan yang dia buat dalam dirinya sendiri. Seperti yang dipahami dalam pembahasan teori pilihan rasional. Prinsip penalaran adalah asumsi terpenting individu dalam pengambilan keputusan. Tujuannya adalah untuk menawarkan manfaat sebanyak mungkin dan mengurangi semua risiko. Dengan setiap keputusan, setiap individu menimbang di antara semua opsi yang tersedia.

Berdasarkan Teori *Rational Choice* Gary Becker, di dapatkan 3 faktor yang memengaruhi pengambilan suatu keputusan, kaitannya dengan individu dalam tindakan kejahatan.

1. Keuntungan : Adanya keuntungan yang di dapat seseorang dalam pengambilan sebuah keputusan dalam melakukan kejahatan.
2. Sarana : Hadirnya sebuah peluang yang kemudian bisa di manfaatkan berdasarkan suatu situasi yang terjadi didalam melakukan kejahatan
3. Kontrol : Lemahnya pengawasan dan rendahnya resiko kegagalan dalam melakukan kejahatan

Keuntungan

Keuntungan adalah salah satu bentuk dari bagian pengambilan keputusan yang sangat rasional dalam menentukan suatu tindakan. Dalam bahasan ini akan di jelaskan bahwa keuntungan merupakan pilihan rasional yang di ambil oleh agen judi darat (Pengepul) dan pemasang togel terkait perjudian togel yang melalui agen judi darat. Didorong dengan adanya faktor *trend* yaitu :

- Faktor *Trend*
Agen judi (Pengepul) : Keuntungan yang di dapat dari melayani pemasangan togel ini bagi pengepul adalah suatu keuntungan yang sangat lumayan. Karena kebanyakan para pemasang ini memasang angka taruhannya lebih dari satu angka, sehingga tiap satu orang pemasang bisa menyetorkan uang ke pengepul dengan harga yang lumayan besar.
- Pemasang Judi Togel : Keuntungan bagi pemasang judi togel adalah dapat meraih keuntungan dari taruhan yang mereka pasang ke agen judi darat (Pengepul). Hal ini senada dengan pernyataan sebelumnya bahwa bermain judi togel ini sama seperti hal nya kita ikut arisan, yang di mana suatu saat nanti akan mendapat keuntungannya.

Sarana

Sarana merupakan usaha yang ditempuh dalam merealisasikan keputusan yang akan di pilih. Dalam kaitannya dengan keputusan rasional, sarana merupakan peluang guna terciptanya keputusan yang rasional tersebut. Ada faktor yang mempengaruhi terjadinya perjudian togel yang terjadi di kampung X :

- Faktor Kebutuhan
 Agen judi (Pengepul) : Bagi agen judi darat kebutuhan merupakan tekanan yang mendorong dirinya untuk mencari sebuah keuntungan. Tentunya untuk mencapai keuntungan tersebut adanya faktor kebutuhan menjadi sarana yang mengantarkan kepada keuntungan tersebut.
 Pemasang Judi Togel : Faktor kebutuhan merupakan sarana pula bagi para pemasang judi togel ini untuk mengaktualisasikan. Adanya faktor kebutuhan memaksa pembeli untuk mengaktualisasikan dengan keputusan yang diambil secara rasional.

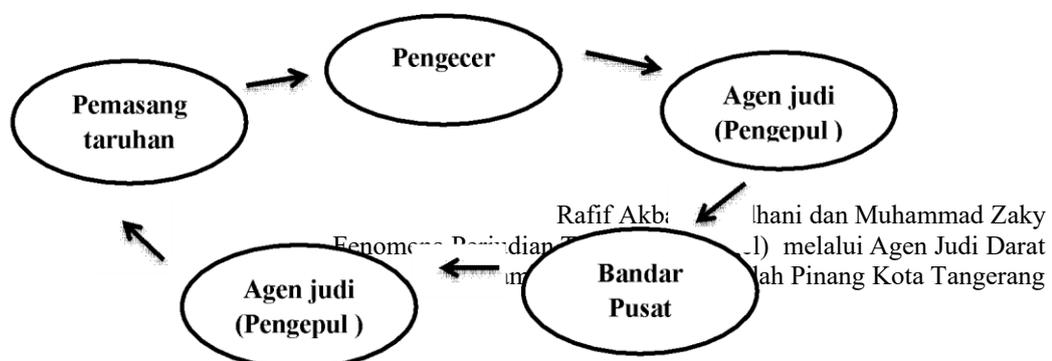
Kontrol

Kontrol adalah situasi yang menghasilkan perubahan yang membuat hal-hal tersebut bergiliran dalam pengambilan keputusan. Tentu saja, dalam hal ini rasionalitas muncul ketika penguasaan situasi dan langkah mendukung seseorang untuk berbuat dan memutuskan. Tentu saja, dengan risiko yang menyertai pembuatan dan penerapan kontrol :

- Faktor Kesadaran Diri
 Agen Judi (Pengepul) : Faktor kesadaran diri menjadi kontrol paling utama bagi setiap pelaku dalam memutuskan sesuatu hal. Kaitannya dengan aktivitas agen judi togel di kampung X ini bagaimana kesadaran diri para agen ini terhadap apa yang dilakukan merupakan faktor pendorong dalam mengambil keputusan yang rasional dalam berbagai kondisi yang berlaku.
- Pemasang Judi Togel : Sama halnya dengan agen judi (Pengepul), faktor kesadaran diri menjadi dorongan yang mempengaruhi pengambilan keputusan yang secara rasional.

Modus Operandi Para Pelaku

Perjudian Toto Gelap (Togel) melalui agen judi darat (Pengepul) di wilayah kampung x ini sudah cukup lama melakukan aktivitas permainannya, banyak pula pemasang taruhan yang memasang angka taruhannya ke agen judi darat (Pengepul). Dalam hal ini penulis ingin mendeskripsikan bagaimana modus operandi agen judi darat ini melakukan aksi permainannya.



Gambar 5. 1 Modus operandi

- **Pemasang taruhan:** Berawal dari niat sebagai orang yang ikut ke dalam permainan perjudian Toto Gelap dengan memasang angka dan memberikan taruhannya ke pengecer.
- **Pengecer:** sebagai orang yang menerima beberapa angka dan uang taruhan dari pemasang, lalu di rekap untuk disetorkan kepada agen judi darat (Pengepul).
- **Agen judi (Pengepul):** Sebagai orang yang menerima rekapan angka dan uang taruhan dari pengecer untuk langsung dipasangkan angkanya ke bandar pusat.
- **Bandar Pusat:** Sebagai penentu angka pengeluaran (Yang menentukan siapa pemenangnya) atau yang mengoperasikan berapa angka yang akan keluar. Dalam Penuturan salah satu narasumber yang sebagai agen judi darat (Pengepul).

Kesimpulan

Perjudian Toto Gelap (Togel) melalui agen judi darat sudah banyak ditemui di berbagai tempat yang memang di dalamnya terdapat kegiatan perjudian Togel. Kampung X Kunciran Indah Pinang Kota Tangerang menjadi tempat yang cukup luas dikenal oleh beberapa kalangan. Berdasarkan analisa yang telah dijelaskan dapat ditemui bahwa hal tersebut memang terjadi di tempat tersebut. Perjudian togel melalui agen judi darat di kampung x ini sebenarnya memang aktivitas negatif yang cukup *trend* di wilayahnya untuk mencari sebuah keuntungan namun kegiatan tersebut adalah salah. Kegiatan tersebut sebetulnya telah dilarang dan diatur dalam Kitab Undang-Undang Hukum Pidana(KUHP) Pasal 303 Tentang Perjudian. Dari hal tersebut dapat dilihat bahwa para pemain dalam fenomena tersebut memiliki pilihan yang *argumentative*. Sehingga hal tersebut terus ada dan akan terus selalu ada aktivitasnya. Para pemain judi Toto Gelap (Togel) melalui agen judi darat yang ada di dalamnya bukanlah mereka yang terjebak di dalamnya, melainkan mereka yang memiliki alasan untuk hadir di dalamnya. Alasan yang di ambil merupakan keputusan yang sangat rasional bagi mereka yang ikut andil bermain. Dalam fenomena tersebut dari mulai penebak angka (pemain), pengecer, pengepul hingga bandar di asumsikan sebagai pelaku yang berbuat di dalamnya. Tentu dengan berbagai macam faktor dan dorongan yang mempengaruhinya. Teori *Rational Choice* beranggapan bahwa seorang penjahat merupakan individu yang rasional dalam mengambil keputusan yang dibuat. Mengapa mereka melakukannya, untuk apa mereka melakukannya, hingga bagaimana mereka melakukan aktivitas tersebut

merupakan sebuah keputusan rasional yang di dorong oleh faktor-faktor yang mempengaruhinya

Daftar Pustaka

Bagus, S. d. (2005). *Praktik Perjudian Legal Terselubung di Indonesia Menurut Peraturan Perundang-undangan yang Berlaku*. Surabaya: Fakultas Hukum Universitas Airlangga.

Bonger, W. (1981). Pengantar tentang kriminologi. Jakarta: Ghalia.

DetikNews. (2013, 12 12). Polisi bekuk 7 pelaku judi togel di tangerang . Kota Tangerang, Banten, Pasar kemis .

Kartono, K. (1999). *Patologi Sosial Jilid 1*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.

Rianti, E. (2022, November 24). *Nusantara*. Retrieved 5 2023, 15, from Republika: <https://news.republika.co.id/berita/rlup8g459/tiga-orang-pengepul-judi-di-tangerang-diringkus>

Tuharfa, D. (2021). *Perjudian Togel pada Masyarakat Negeri Mosso Kecamatan Tehoru Kabupaten Maluku Tengah Ditinjau dari Perspektif Hukum Islam*. Ambon: Intitut Agama Islam Negeri Ambon.